

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.23 del 08 febbraio 2024

OGGETTO: *Procedura aperta per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata e servizi di vigilanza aggiuntivi presso le sedi delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della Regione Campania” — Presa d’atto sentenze del Tar Campania nn. 452 e 454 del 2024 e adempimenti conseguenti - Lotti 9, 10 e15*

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell’art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall’art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito “una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l’equilibrio della gestione corrente del debito della sanità”, denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola F9;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all’art.1, comma 455, ha statuito che: “ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell’articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio”;
- che l’art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (*Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale*), convertito dalla [legge 23 giugno 2014, n. 89](#) prevede al comma 1, che: “Nell’ambito dell’Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l’Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l’elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell’art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296” ed, al comma 5, che: “ Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)” ;
- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell’art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania così come modificato dalla L.R. n.5 del 29/05/2021, la So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza regionale ai sensi dell’articolo 3, comma 1, lett. i) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e soggetto aggregatore ai sensi dell’articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66 (Misure

urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;

- che il D.P.C.M. 11 novembre 2014 “Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)” all’art. 1, co. 2, ha stabilito che: “resta comunque ferma l’iscrizione all’elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell’art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n.89/2014”;

- che con la Delibera Anac n. 643 del 22 settembre 2021, è stata confermata l’iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. per la Regione Campania nell’elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al predetto art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014.

VISTO il D. Lgs. n.50/2016;

DATO ATTO CHE

- con Determinazione dirigenziale n.85 del 14.05.2019 è stata indetta una procedura aperta per l’affidamento quadriennale dei “*servizi di vigilanza armata e servizi di vigilanza aggiuntivi presso le sedi delle aziende sanitarie ed ospedaliere della Regione Campania*”, con aggiudicazione secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95, commi 2 e 3 lett. a) del D. L.gs. n. 50/2016 ed un importo quadriennale complessivo presunto pari ad € 191.016.909,12 IVA esclusa;

- con la medesima determinazione è stato nominato quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell’art.31 del Dlgs n. 50/2016, la dott.ssa Maria Rosaria Falanga, funzionario in servizio presso la Direzione Operativa Centrale di Committenza di So.Re.Sa. spa;

- con Determinazione del Direttore Generale n. 317 del 29 settembre 2020, è stata disposta l’ammissione/esclusione dei concorrenti al prosieguo della gara;

- con Determinazione dell’Amministratore delegato n. 363 del 03 dicembre 2020, preso atto delle sentenze del TAR Campania n. 5706 e n. 5707 pubblicate in data 1/12/2020, è stata annullata la Determinazione dirigenziale n. 317/2020, relativamente alle esclusioni ivi disposte e sono stati riammessi al prosieguo della gara gli operatori economici esclusi;

- con Determinazione del Direttore Generale n. 350 del 06/11/2020 è stata nominata la Commissione Giudicatrice composta come di seguito: Presidente: Dr.ssa Maria Di Lorenzo, Direttore Operativo della Centrale di committenza So.Re.Sa. Spa; Componenti: Dott. Vito

Morena, Direttore UOC Programmazione e controllo di gestione, AO. Ruggi e Ing. Sergio Casarella, Direttore UOC Tecnico- Manutentivo, AO Moscati;

- con Determinazione del Direttore Generale n. 106 del 28 luglio 2021, è stato nominato, l'avv. Fabio Aprea, Dirigente in servizio presso So.Re.Sa. SpA, quale Presidente della Commissione Giudicatrice in sostituzione della Dr.ssa Maria Di Lorenzo;

RICHIAMATO il vincolo di aggiudicazione previsto all'art. 3 del Disciplinare di gara;

VISTE

- la determinazione del Direttore Generale n. 22 del 02/02/2021, recante "*Preso d'atto del subentro della società ISSV S.p.A. a Sevitalia Sicurezza Srl nella partecipazione alla procedura di gara per i Lotti 9-10-15*";

- la determinazione del Direttore Generale n. 206 del 13/10/2022, con la quale sono state disposte, tra le altre, le aggiudicazioni dei lotti nn. 9, 10 e 15 all'operatore economico ISSV Spa, subentrato a Sevitalia Sicurezza Srl nella partecipazione alla procedura di gara;

- la determinazione del Direttore Generale n. 47 dell'08/03/2023, recante "*Preso d'atto del subentro della società Pegaso Security S.p.A. a ISSV S.p.A. nella aggiudicazione dei Lotti 9-10-15*";

DATO ATTO che l'operatore economico Istituto di Vigilanza Privata Turrus S.r.l., con separati ricorsi innanzi al TAR Campania – Napoli (RG. n.5574/2022 e RG n.5575/2022), riguardanti rispettivamente i lotti nn. 9 e 10, ha richiesto, tra l'altro, l'annullamento della sopra richiamata determinazione del Direttore Generale n. 206 del 13/10/2022, limitatamente ai citati lotti;

PRESO ATTO delle sentenze del Tar Campania Napoli, rispettivamente n. 452 e n. 454 del 17/01/2024, con le quali il giudice amministrativo, relativamente ai lotti 9 e 10, in accoglimento dei ricorsi proposti da Istituto di Vigilanza Privata Turrus S.r.l., ha così disposto: "a) *annulla i provvedimenti impugnati, con conseguente diritto della ricorrente di aggiudicarsi la gara;* b) *dichiara inefficace il contratto stipulato tra Soresa s.p.a. e Pegaso security spa;* c) *dispone il subentro della ricorrente nel contratto di cui al punto b) a decorrere dalla notificazione/comunicazione della presente sentenza*";

- che avverso le suddette sentenze del Tar Campania n.452/24 e 454/24 la società Pegaso Security ha notificato in data 07.02.2024 due distinti ricorsi in appello innanzi al Consiglio di Stato corredati di istanza di sospensione cautelare e dei quali non risulta ancora intervenuto il deposito;

RILEVATO che la carenza dei requisiti di partecipazione in capo alla società Sevitalia Sicurezza S.r.l. e la conseguente estraneità alla gara degli operatori economici subentranti, ISSV S.p.A. e Pegaso Security S.r.l., sancite nelle citate sentenze per i lotti nn. 9 e 10, sono da ritenersi sussistenti e quindi estendibili anche con riguardo al lotto n.15, aggiudicato al medesimo operatore economico ISSV Spa;

ATTESO che in data 27/07/2023, sono state stipulate le Convenzioni per i lotti nn. 9, 10 e 15, identificate rispettivamente al n. Rep. 161/23, 163/23 e 164/23, con l'operatore economico Pegaso Security Spa, subentrato dopo l'aggiudicazione alla società ISSV Spa;

CONSTATATO che, allo stato, risulta essere in esecuzione un unico ordinativo di fornitura, documento contrattuale tra l'Amministrazione contraente, I.R.C.C.S. FONDAZIONE PASCALE, e Pegaso Security Spa con riferimento al solo lotto n. 15;

RITENUTO pertanto,

- per effetto delle citate sentenze, di annullare i seguenti provvedimenti:

- determinazione del Direttore Generale n. 317 del 29/09/2020, recante *"l'ammissione/esclusione dei concorrenti al prosieguo della gara"*;
- determinazione dell'Amministratore delegato n. 363 del 03/12/2020, con la quale, preso atto delle sentenze del TAR Campania n. 5706 e n. 5707, è stata annullata la Determinazione dirigenziale n. 317/2020, relativamente alle esclusioni ivi disposte e sono stati riammessi al prosieguo della gara gli operatori economici esclusi;
- determinazione del Direttore Generale n. 22 del 02/02/2021, recante *"Preso d'atto del subentro della società ISSV S.p.A. a Sevitalia Sicurezza Srl nella partecipazione alla procedura di gara per i Lotti 9-10-15"*
- determinazione del Direttore Generale n. 206 del 13/10/2022, limitatamente alla disposta aggiudicazione dei lotti 9 e 10 in favore dell'operatore economico ISSV SPA, subentrato alla società Sevitalia Sicurezza Srl nella partecipazione alla procedura;
- determinazione del Direttore Generale n. 47 dell'08/03/2023, recante *"Preso d'atto del subentro della società Pegaso Security S.p.A. a ISSV S.p.A. nella aggiudicazione dei Lotti 9-10-15"*;

- di annullare in autotutela la determinazione del Direttore Generale n. 206 del 13/10/2022, limitatamente all'aggiudicazione definitiva anche del lotto n. 15, in favore dell'operatore economico ISSV SPA, subentrato alla società Sevitalia Sicurezza Srl nella partecipazione alla procedura, in ragione della carenza dei requisiti di partecipazione e della estraneità alla gara, come desumibili dalle statuizioni del giudice amministrativo da ritenersi estendibili anche con riguardo al suddetto lotto;

- di dichiarare l'inefficacia delle Convenzioni stipulate, in data 27/07/2023, per i lotti nn. 9, 10 e 15, identificate rispettivamente al n. Rep. 161/23, 163/23 e 164/23, con l'operatore economico Pegaso Security Spa, subentrato dopo l'aggiudicazione alla società ISSV Spa;

PRECISATO che si procederà con gli adempimenti conseguenti ai fini dell'aggiudicazione dei lotti 9, 10 e 15, nel rispetto della documentazione di gara e della normativa vigente;

PRECISATO ALTRESI' che restano in ogni caso impregiudicate le ulteriori determinazioni che la Stazione appaltante si riserva di adottare all'esito dei ricorsi in appello innanzi citati qualora non confermativo delle sentenze di primo grado;

DATO ATTO della verifica di regolarità amministrativa della Direzione Affari Legali trasmessa alla Direzione Generale.

Tanto premesso, il Direttore Generale, in virtù dei poteri conferitigli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 23 novembre 2022,

DETERMINA

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati:

- 1) **di prendere atto** delle sentenze del Tar Campania Napoli n. 452 e n. 454 del 17/01/2024, con le quali il giudice amministrativo, relativamente ai lotti 9 e 10, in accoglimento dei ricorsi proposti da Istituto di Vigilanza Privata Turrus S.r.l., ha così disposto: *"a) annulla i provvedimenti impugnati, con conseguente diritto della ricorrente di aggiudicarsi la gara; b) dichiara inefficace il contratto stipulato tra Soresa s.p.a. e Pegaso security spa; c) dispone il subentro della ricorrente nel contratto di cui al punto b) a decorrere dalla notificazione/comunicazione della presente sentenza;*
- 2) **di prendere atto** che la carenza dei requisiti di partecipazione in capo alla società Sevitalia Sicurezza S.r.l. e la conseguente estraneità alla gara degli operatori economici subentranti, ISSV S.p.A. e Pegaso Security S.r.l., sancite nelle citate sentenze per i lotti nn. 9 e 10, sono da ritenersi sussistenti e quindi estendibili anche per il lotto n.15, aggiudicato al medesimo operatore economico ISSV Spa;
- 3) **di annullare**, per effetto delle citate sentenze, i seguenti provvedimenti:
 - a) determinazione del Direttore Generale n. 317 del 29 /09/2020, recante *"l'ammissione/esclusione dei concorrenti al prosieguo della gara"*;
 - b) determinazione dell'Amministratore delegato n. 363 del 03/12/2020, con la quale, preso atto delle sentenze del TAR Campania n. 5706 e n. 5707, è stata annullata la Determinazione dirigenziale n. 317/2020, relativamente alle esclusioni ivi disposte e sono stati riammessi al prosieguo della gara gli operatori economici esclusi;
 - c) determinazione del Direttore Generale n. 22 del 02/02/2021, recante *"Preso d'atto del subentro della società ISSV S.p.A. a Sevitalia Sicurezza Srl nella partecipazione alla procedura di gara per i Lotti 9-10-15"*
 - d) determinazione del Direttore Generale n. 206 del 13/10/2022, limitatamente alla disposta aggiudicazione dei lotti 9 e 10 in favore dell'operatore economico ISSV SPA, subentrato alla società Sevitalia Sicurezza Srl nella partecipazione alla procedura;

- e) determinazione del Direttore Generale n. 47 dell'08/03/2023, recante “*Presca d'atto del subentro della società Pegaso Security S.p.A. a ISSV S.p.A. nella aggiudicazione dei Lotti 9-10-15*”
- 4) **di annullare**, in autotutela, anche l'aggiudicazione del lotto n. 15, disposta con determinazione del Direttore Generale n. 206 del 13/10/2022, in favore dell'operatore economico ISSV SPA, subentrato alla società Sevitalia Sicurezza Srl nella partecipazione alla procedura per le ragioni di cui innanzi;
- 5) **di dichiarare** l'inefficacia delle Convenzioni stipulate, in data 27/07/2023, per i lotti nn. 9, 10 e 15, identificati rispettivamente al n. Rep. 161/23, 163/23 e 164/23, con l'operatore economico Pegaso Security Spa, subentrato dopo l'aggiudicazione alla società ISSV Spa;
- 6) **di procedere** con gli adempimenti conseguenti ai fini dell'aggiudicazione dei lotti nn. 9, 10 e 15, nel rispetto della documentazione di gara e della normativa vigente;
- 7) **di precisare** che restano in ogni caso impregiudicate le ulteriori determinazioni che la Stazione appaltante si riserva di adottare all'esito dei ricorsi in appello innanzi citati qualora non confermativo delle sentenze di primo grado;
- 8) **di comunicare** l'annullamento dei provvedimenti di cui al punto 3) e 4), nonché la sopravvenuta inefficacia delle Convenzioni stipulate per i lotti nn. 9, 10 e 15, agli operatori economici interessati e alle amministrazioni destinatarie delle Convenzioni, ai sensi dell'art. 76 del Codice;
- 9) **di pubblicare** il presente atto sul sito internet www.soresa.it nella sezione “Società trasparente/Provvedimenti/Provvedimenti dirigenti/Determinazioni del Direttore Generale”, ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D. Lgs. 50/2016.

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale
(ing. Alessandro Di Bello)

Publicato il 08.02.2024