



*CONSIGLIO REGIONALE DEL LAZIO*

*IX LEGISLATURA*

**INTERROGAZIONE**

**N. 766**

**Oggetto:** DETERMINA DEL DIPARTIMENTO PROGRAMMAZIONE ECONOMICA E SOCIALE - DIREZIONE REGIONALE BILANCIO, RAGIONERIA, FINANZA E TRIBUTI - AREA CENTRALE ACQUISTI E CREDITI SANITARI N° B1899 DEL 11/03/2011 AVENTE AD OGGETTO :“PROCEDURA RISTRETTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO INTEGRATO DI VIGILANZA, SICUREZZA, CUSTODIA - SORVEGLIANZA E FORNITURA DI IMPIANTI TECNOLOGICI OCCORRENTE ALLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE LAZIO. AGGIUDICAZIONE LOTTO 1 RELATIVO ALLE AZIENDE ROMA C E ROMA G E LOTTO 2 RELATIVO ALLA AZIENDA USL LATINA”.

**Presentata dal/i Consigliere/i: MARUCCIO ED ALTRI**



CONSIGLIO  
REGIONALE  
DEL LAZIO

Vincenzo Maruccio  
Presidente

INTERROGAZIONI  
N° 766 DEL 01/03/2012



GRUPPO CONSILIARE  
Italia dei Valori

Al Presidente del Consiglio Regionale del Lazio

On. Mario Abbruzzese

SEDE

### INTERROGAZIONE URGENTE A RISPOSTA SCRITTA

Oggetto: Determina del Dipartimento Programmazione Economia e Sociale – Direzione Regionale Bilancio, Ragioneria, Finanza e Tributi – Area centrale Acquisti e Crediti Sanitari n° B1899 del 11.03.2011 avente ad oggetto: “Procedura ristretta per l’affidamento del servizio integrato di vigilanza, sicurezza, custodia – sorveglianza e fornitura di impianti tecnologici occorrente alle aziende sanitarie della Regione Lazio. Aggiudicazione **Lotto 1** relativo alle Aziende **Roma C** e **Roma G** e Lotto 2 relativo alla Azienda USL Latina”.

#### Premesso che:

- Con Decreto n° U0075 del 23.11.2009 il Commissario ad acta ha autorizzato la centrale acquisti regionale a svolgere le procedure per l’approvvigionamento di servizi, tra i quali, la Vigilanza.

#### Considerato che:

- la determina n° B1899 del 11.03.2011 del Dipartimento Programmazione Economia e Sociale ha per oggetto “Procedura ristretta per l’affidamento del servizio integrato di vigilanza, sicurezza, custodia – sorveglianza e fornitura di impianti tecnologici occorrente alle aziende sanitarie della Regione Lazio. Aggiudicazione Lotto 1 relativo alle Aziende Roma C e Roma G e Lotto 2 relativo alla Azienda USL Latina”.
- con nota prot. n°122534 del 28.06.2011 il Direttore del dipartimento regionale Programmazione Economica e Sociale comunicava ai Direttori Generali delle ASL G ed C che la commissione di gara, nominata con determina n°C2023 del 30.08.2010 aveva aggiudicato, con la precitata determinazione n° B1899 del 11.03.2011, il lotto 1 relativo alle aziende Roma C e G in merito all’affidamento del servizio integrato di vigilanza, sicurezza, custodia e fornitura di impianti tecnologici. Inoltre La centrale

Aquisti regionale aveva già espletato tutte le attività propedeutiche alla stipula dei contratti da parte delle singole ASL.

- In particolare risultava aggiudicatario il RTI composto da:
  - ✓ Itapol Vigilanza Roma S.r.l. (mandataria); Consorzio Nazionale Servizi Soc. Coop.(mandante);
  - ✓ New master Police (mandante);
  - ✓ Istituto di vigilanza dell'Urbe S.p.a (mandante)

#### Visto che:

- La ASL RM/G, con atto deliberativo n° 1562 del 28.10.2004, aveva affidato per **cinque anni** alla A.T.I. soc. UNION DELTA s.r.l. e Roma Union Security s.r.l. il servizio di vigilanza di tutte le sue strutture e che, in considerazione delle indicazioni contenute nel precitato Decreto n° U0075 del 23.11.2009 ha prorogato, successivamente, con delibera n°134/2010, **per due anni tale servizio e comunque fino al 21.03.2012**, fermo restando *“di fare riserva che la presente proroga potrà essere revocata nel momento in cui la Centrale Acquisti della regione lazio procederà all'aggiudicazione della nuova gara centralizzata.*
- Dall'accertamento degli atti dell'aggiudicazione della gara effettuata dalla Regione Lazio emerge che il “ Servizio di vigilanza mediante piantonamento”, **unico servizio previsto per la ASL RM/G, risulta essere affidato al prezzo unitario di 22,30 euro più IVA, mentre il servizio in essere è pari ad 21,84 euro più Iva.** Aderendo alla gara regionale e affidando il servizio alla nuova ditta si constaterrebbe, **sembrerebbe a parità di servizio effettuato, un aumento di spesa di diverse migliaia di euro.**
- L'Azienda Rm/G aveva proceduto inoltre, su indicazione dello stesso Commissario ad acta, alla rinegoziazione degli affidamenti in essere. Nel caso specifico la Ditta, al momento affidataria, aveva avanzato una *“offerta particolarmente vantaggiosa”* che avrebbe permesso una notevole riduzione della spesa a **21 euro orari per il servizio di vigilanza armata e per l'accoglienza 14 euro.**
- Applicando l'offerta, la maggiore spesa, per la sola RM/G, derivante dall'applicazione della gara centralizzata regionale è pari a circa 710.702 euro annui.
- Con nota prot.1926/2011 del 05.08.2011 diretta al Dipartimento Regionale Programmazione Economica il Direttore Generale dell'Azienda RM/G poneva tali quesiti ed in particolare *“...Evidenziata la maggiore spesa che questa AUSL verrebbe a subire, già solo aderendo alla gara regionale, rispetto all'attuale affidamento in essere presso questa Azienda USL RM/G, considerate le eventuali responsabilità erariali che ne deriveranno dando seguito all'affidamento determinato dalla Regione Lazio, si chiedono indicazioni circa l'obbligatorietà da parte di questa Azienda alla stipula contrattuale immediata, alla scadenza del servizio prorogato già in essere...omissis...”*.
- Con delibera n° 1145 del 29 .12.2011 la ASL RM/G terminava l'affidamento del servizio alla ATI Union delda s.r.l. e Roma Union Security s.r.l. e dava mandato alla

UOC Acquisizione Beni e Servizi di formalizzare il rapporto contrattuale con la Ditta aggiudicataria indicata dalla Regione Lazio

#### **Rilevato che:**

- Nella deliberazione del Consiglio dei Ministri del 23 aprile 2010, si elencavano le linee di intervento da attuare con programmi operativi del Commissario *ad acta*, tra le quali, in particolare, la razionalizzazione e il contenimento della spesa per il personale; la razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi; l'intervento sulla spesa farmaceutica anche convenzionata; il potenziamento della struttura amministrativa interna per la corretta gestione dei procedimenti in modo stabile e duraturo;
- Il 14 dicembre 2011 si è svolta la riunione congiunta del tavolo tecnico, istituito presso il Ministero della Salute, per la verifica degli adempimenti regionali con il Comitato permanente per la verifica dei livelli essenziali di assistenza e la Regione Lazio per valutare le criticità riscontrate nelle precedenti riunioni. "In relazione al grave ritardo con cui la struttura commissariale sta procedendo all'adozione dei provvedimenti di attuazione del Piano di rientro e al mancato rafforzamento della governance regionale del sistema. Tavolo e Comitato hanno valutato di non procedere ad erogare spettanze fino a quando la struttura commissariale attuerà tutte le iniziative per dare concreta e puntuale attuazione a quanto evidenziato nella riunione."
- la determina n° B1899 del 11.03.2011 del Dipartimento Programmazione Economia e Sociale avente per oggetto "Procedura ristretta per l'affidamento del servizio integrato di vigilanza, sicurezza, custodia – sorveglianza e fornitura di impianti tecnologici occorrente alle aziende sanitarie della Regione Lazio. **Aggiudicazione Lotto 1 relativo alle Aziende Roma C e Roma G e Lotto 2 relativo alla Azienda USL Latina**" ha creato per la sola rm/G un incremento di spesa di oltre 700.000 euro contribuendo, in quota parte, all'aumento del disavanzo regionale. In netto contrasto con quanto contenuto dalla Legge 23.12.2009 n°191 e dagli impegni presi e non concretizzati nei vari tavoli tecnici di verifica con il ministero della Salute.

#### **INTERROGA**

Il Presidente della Regione Lazio, On. Renata Polverini per sapere:

- se il " Servizio di vigilanza mediante piantonamento", unico servizio previsto per la ASL RM/G, risulti essere affidato a seguito della Determina del Dipartimento Programmazione Economia e Sociale – Direzione Regionale Bilancio, Ragioneria, Finanza e Tributi – Area centrale Acquisti e Crediti Sanitari n° B1899 del 11.03.2011 al prezzo unitario di **22,30** euro più IVA, mentre lo stesso servizio in precedenza era pari ad **21,84** euro più Iva;
- se l'Azienda Rm/G avesse proceduto, su indicazione dello stesso Commissario *ad acta*, alla rinegoziazione degli affidamenti in essere. Nel caso specifico la Ditta, al momento affidataria, aveva avanzato una "offerta particolarmente vantaggiosa" che avrebbe permesso una notevole riduzione della spesa a 21 euro orari per il servizio di vigilanza armata e per l'accoglienza 14 euro.;

- se la mancata rinegoziazione e offerta della precedente ditta a seguito dell'applicazione della gara centralizzata regionale comporti una maggiore spesa pari a circa 710.702 euro annui;
- se la maggiore spesa che l' ASL RM/G venga a subire, già solo aderendo alla gara regionale, rispetto al precedente affidamento, non possa comportare eventuali responsabilità erariali;
- se l'aderire a tale gara centralizzata non comporti in futuro anche per altre ASL e/o AO ulteriori incrementi di spesa rispetto ai contratti in essere.
- quali provvedimenti intenda immediatamente adottare nei confronti di chi ha determinato una maggiore spesa attraverso la gara centralizzata.

Vincenzo Maruccio

Giulia Rodano

Claudio Bucci

Giovanni Loreto Colagrossi

Anna Maria Tedeschi